



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΡ. 152 Ν. 3463/06**

Ιωάννινα, 25 Μαΐου 2016

Αρ. Πρωτ.: 69

Ταχ. Δ/ση: Β. Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα
Πληρ.: Ευαγγελία Μπαλάφα
Τηλ.: 26513-60335, Fax: 26513-60343

ΠΡΟΣ: 1. κ. Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης

Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας

Β. Ηπείρου 20, 454 45 Ενταύθα

2. Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού

Ν. Θεσπρωτίας

Π. Τσαλδάρη 31, 46100 Ηγουμενίτσα

3. Ανδρέας Μπάμπας

462 00 Γαρδίκι Δ. Σουλίου

- επί αποδείξει -

4. Ευάγγελος Παππάς του Σταύρου

462 00 Χόικα Δ. Σουλίου

5. κα Δήμαρχο Σουλίου

Κ. Καραμανλή 179

462 00 - Παραμυθιά

- επί αποδείξει -

Σας στέλνουμε απόσπασμα του υπ' αριθμ. **2/2016** Πρακτικού της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 Κ.Δ.Κ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας, στο οποίο περιλαμβάνεται η υπ' αριθμ. **1/26-4-2016 απόφασή της**, με την οποία απορρίφθηκε η από 24-3-2016 προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπας κ.λ.π., δημοτικών συμβούλων και προέδρων Τ.Κ. του Δήμου Σουλίου, έγινε δεκτή η από 15-3-2016 προσφυγή του Ευάγγελου Παππά του Σταύρου και ακυρώθηκε εν μέρει η υπ' αριθμ. 22844/26-2-2016 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, κατά το μέρος που με αυτήν απερρίφθη ως εκπροθέσμως ασκηθείσα η προσφυγή του Ευάγγελου Στ. Παππά, όπως επίσης ακυρώθηκε εν μέρει και η υπ' αριθμ. 250/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουλίου, κατά το σκέλος που με αυτήν καθορίζονται τέλη καθαριότητας, αποκομιδής απορριμμάτων και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2016 επί κειμένων εκτός σχεδίου και εκτός οικισμών του Δήμου Σουλίου σταβλικών εγκαταστάσεων.

Ο Δήμος Σουλίου θα πρέπει, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 153 του Κ.Δ.Κ., να αναρτήσει στον πίνακα ανακοινώσεών του αντίγραφο της απόφασης και να μας αποστείλει το αποδεικτικό ανάρτησης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΤΖΟΥΒΑΡΑΣ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

ΕΙΔΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΡ. 152 Ν. 3463/06

ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2/2016

Στα Ιωάννινα σήμερα την **26/4/2016** ημέρα Τρίτη και ώρα 14:00 στα γραφεία της Π.Ε.Δ. Ηπείρου (Ν. Ζέρβα 2, 4^{ος} όροφος) συνήλθε η Ειδική Επιτροπή του αρθρ. 152 του Ν. 3463/06, που συγκροτήθηκε με την αριθμ. 19847/5427/7-6-2011 απόφαση της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας, αποτελούμενη από τους:

1. Μιχάλη Τζουβάρα, Πάρεδρο Ν.Σ.Κ., ως Πρόεδρο, Πάρεδρο του Ν.Σ.Κ.,
2. Κωνσταντίνο Τσουμάνη, μέλος Δικηγορικού Συλλόγου Ιωαννίνων, αναπληρωματικό μέλος,
3. Νικόλαο Γκόντα, εκπρόσωπο της ΠΕΔ Ηπείρου, τακτικό μέλος

παρουσία και της Μαρίας Φίνου, υπαλλήλου του κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας, ως αναπληρώτριας Γραμματέα, προκειμένου να εξετάσει, ύστερα από την πρόσκληση του Προέδρου αυτής (αρ. πρόσκλησης 54/21-04-2016), τα παρακάτω θέματα ημερησίας διατάξεως:

1. Την από 15/3/2016 προσφυγή του Παππά Ευάγγελου κατά της υπ' αριθμ. 22844/26-2-2016 απόφασης Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας.
2. Την από 24/3/2016 προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κλπ (σύν. 7) κατά της υπ' αριθμ. 22844/26-2-2016 απόφασης Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας.



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΡΘΡΟΥ 152
Ν. 3463/2006 ΗΠΕΙΡΟΥ**

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2
ΑΠΟΦΑΣΗ 2/26-4-2016**

Η Επιτροπή που συγκροτήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 152 Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» απαρτίζεται από τους: 1) Μιχάλη Τζουβάρα, Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την ιδιότητα του Προέδρου αυτής, 2) Κωνσταντίνο Τσουμάνη, μέλος Δικηγορικού Συλλόγου Ιωαννίνων, με την ιδιότητα του αναπληρωματικού μέλους και 3) Νικόλαο Γκόντα, εκπρόσωπο της Π.Ε.Δ. Ηπείρου, με την ιδιότητα του τακτικού μέλους, οι οποίοι ορίστηκαν νόμιμα με τις υπ' αριθμ. 19847/5427/7-6-2011, 80785/16766/23-12-2013, 92/66/8-1-2014, 14457/3597/19-4-2015 και 11229/1-2-2016 αποφάσεις Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας.

Συνεδρίασε δημόσια στις 26-04-2016 στα γραφεία της Π.Ε.Δ. Ηπείρου, για να εκδικάσει την από 24/03/2016 προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κ.λ.π. (σύν. 7) και την από 15/03/2016 προσφυγή του Παππά Ευάγγελου κατά της υπ' αριθμ. 22844/26-2-2016 απόφασης Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας. Η Επιτροπή άκουσε τον Πρόεδρο της Επιτροπής Μιχάλη Τζουβάρα, εισηγητή των δύο υποθέσεων, ο οποίος διάβασε τη σχετική εισήγησή του, με την οποία πρότεινε να απορριφθεί από την Επιτροπή η προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κ.λ.π. (σύν. 7) και να γίνει δεκτή η προσφυγή του κ. Ευάγγελου Παππά, για τους λόγους που περιέχονται σ' αυτή.

Επειδή η κρινόμενη προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κ.λ.π. κατατέθηκε στην Επιτροπή στις 24-03-2016 και η προσβαλλόμενη απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας κοινοποιήθηκε στον πρώτο προσφεύγοντα στις 04-03-2016, όπως προκύπτει από το σχετικό αποδεικτικό των ΕΛΤΑ που περιέχεται στο φάκελο της προκειμένης υπόθεσης, παρέπεται ότι αυτή ασκήθηκε εμπρόθεσμα σύμφωνα με τα άρθρα 151

του Κ.Δ.Κ., 227 και 238 του Ν. 3852/2010 και συνεπώς πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή και να εξετασθεί περαιτέρω.

Επειδή επίσης η προσφυγή του Ευαγγέλου Παππά κατατέθηκε στην Επιτροπή στις 15-03-2016 και η προσβαλλόμενη απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας εκδόθηκε στις 26-02-2016, παρέπεται ότι κι αυτή η προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραπάνω άρθρων. Εξάλλου και η αρχική προσφυγή που είχε ασκήσει ο προσφεύγων ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας ήταν εμπρόθεσμη, αφού αυτή είχε κατατεθεί μέσω των ΕΛΤΑ (κατάστημα Παραμυθιάς) με απόδειξη στις 31-12-2015, με συνέπεια η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας που την απορρίπτει, στο σημείο αυτό, ως εκπροθέσμως ασκηθείσα, να είναι εσφαλμένη και η εν λόγω προσφυγή να πρέπει να εξετασθεί κι αυτή περαιτέρω, μαζί με την ασκηθείσα προσφυγή των δημοτικών συμβούλων κ.λ.π., εφόσον και οι δύο (2) προσφυγές στρέφονται κατά της ίδιας απόφασης του Γενικού Γραμματέα και της ίδιας απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουλίου.

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση όλοι οι προσφεύγοντες παραπονούνται ότι μη νόμιμα ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας και με πλημμελή αιτιολογία απέρριψε με την προσβαλλόμενη απόφασή του τις αρχικές προσφυγές τους κατά της υπ' αριθμ. 250/2015 απόφασης της Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουλίου, η οποία, κατά τους ισχυρισμούς τους, κι αυτή δεν είχε ληφθεί νόμιμα. Με την εν λόγω απόφαση έγινε δεκτή κατά πλειοψηφία η αριθμ. 323/2015 εισήγηση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σουλίου περί «Καθορισμού των τελών καθαριότητας, αποκομιδής απορριμμάτων και ηλεκτροφωτισμού» για το έτος 2016.

Επειδή με το άρθρο 102 παρ. 5 του Συντάγματος παρέχεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η εξουσία να επιβάλλουν οι ίδιοι με κανονιστική πράξη και να εισπράττουν τοπικά έσοδα για τη δημιουργία πόρων. Τα έσοδα αυτά, εισπραττόμενα με ίδιους μηχανισμούς των Ο.Τ.Α., διατίθενται για την παροχή υπηρεσιών στους δημότες τους, όπως της υπηρεσίας καθαριότητας και φωτισμού, δηλαδή δημόσιας υπηρεσίας, που παρέχεται προεχόντως χάριν δημόσιου σκοπού και εξυπηρετεί όσους την χρησιμοποιούν, φέροντες το βάρος των δαπανών, προς την οποία (υπηρεσία) τα επιβαλλόμενα ανταποδοτικού

χαρακτήρα τέλη τελούν σε σχέση αντιστοιχίας, ως αποσκοπούντα στην κάλυψη του κόστους της υπηρεσίας αυτής. Λόγω δε ακριβώς του δημόσιου χαρακτήρα της τελευταίας, η υποχρέωση καταβολής των τελών καθαριότητας και φωτισμού δεν προϋποθέτει κατ' ανάγκην την πραγματική χρησιμοποίηση της υπηρεσίας στη συγκεκριμένη περίπτωση, αλλά αρκεί η δυνατότητα (ετοιμότητα) παροχής της υπηρεσίας αυτής στους δημότες από πλευράς του οικείου Ο.Τ.Α. χωρίς να παραβιάζεται η αρχή της ανταποδοτικότητας (πρβλ. ΣΤΕ 2413/2014, 2411/2014, 1620/2012, 52/2012, 60/2012 κ.ά.).

Η εξουσία των Ο.Τ.Α. να επιβάλουν οι ίδιοι με κανονιστικές πράξεις τους και να εισπράττουν τοπικά έσοδα για τη δημιουργία πόρων, παρασχέθηκε με τους Ν. 25/1975, 1080/1980, 2130/1993, 2503/1997, 3463/2006 και 3852/2010, επί των οποίων ερείδεται και η νομιμότητα της υπ' αριθμ. 250/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουλίου, κατά το μέρος που με αυτήν καθορίστηκαν τα τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, όσον αφορά τα ακίνητα και τους στεγασμένους χώρους που κείνται εντός σχεδίου και οικισμών του Δήμου Σουλίου.

Επειδή όμως, περαιτέρω, κατά το σκέλος της ως άνω απόφασης που επιβάλλονται τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού επί σταβλικών εγκαταστάσεων κείμενων εκτός σχεδίου και εκτός οικισμών του Δήμου Σουλίου, όπως στην περίπτωση του δεύτερου προσφεύγοντα Ευάγγελου Παππά, κατά το σκέλος τούτο, η προσβαλλόμενη απόφαση του Δήμου Σουλίου δεν είναι νόμιμη. Και τούτο γιατί, εφόσον στην περιοχή των σταβλικών εγκαταστάσεων δεν υφίσταται δημοτικός ηλεκτροφωτισμός και η εν λόγω υπηρεσία δεν παρέχεται από το Δήμο πράγματι και δεν έχει οργανωθεί κατάλληλα προς τούτο, ούτε τα εν λόγω στοιχεία προκύπτουν κατά τρόπο σαφή και επαρκώς τεκμηριωμένο από την κανονιστική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, τότε δεν υποχρεούται ο κάτοχος των σταβλικών εγκαταστάσεων, κατά την ομόφωνη κρίση της παρούσας Επιτροπής, στην καταβολή των επιβληθέντων τελών (πρβλ. και ΣΤΕ 2823/2014, 1012/2002).

Επειδή, κατόπιν τούτων, πρέπει να απορριφθεί η ασηκθείσα προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κ.λ.π. και να γίνει δεκτή η ασηκθείσα προσφυγή του Ευάγγελου Παππά, κατά τα ειδικότερα στο διατακτικό.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Αποφαίνεται ομόφωνα

(απόφαση 1/26-4-2016)

Απορρίπτει την από 24-3-2016 ασκηθείσα προσφυγή του Ανδρέα Μπάμπα κ.λ.π., δημοτικών συμβούλων και προέδρων Τ.Κ. του Δήμου Σουλίου.

Δέχεται την από 15-3-2016 ασκηθείσα προσφυγή του Ευάγγελου Παππά του Σταύρου.

Ακυρώνει εν μέρει την υπ' αριθμ. 22844/26-2-2016 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, κατά το μέρος που με αυτήν απερρίφθη ως εκπροθέσμως ασκηθείσα η προσφυγή του Ευάγγελου Στ. Παππά.

Ακυρώνει εν μέρει την υπ' αριθμ. 250/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουλίου, κατά το σκέλος που με αυτήν καθορίζονται τέλη καθαριότητας, αποκομιδής απορριμμάτων και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2016 επί κειμένων εκτός σχεδίου και εκτός οικισμών του Δήμου Σουλίου σταβλικών εγκαταστάσεων.

Κατά της ανωτέρω απόφασης της Επιτροπής χωρεί προσφυγή ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων, εντός προθεσμίας 60 ημερών από την κοινοποίηση της παρούσας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΑΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΤΖΟΥΒΑΡΑΣ

ΜΑΡΙΑ ΦΙΝΟΥ